

Отчёт
главного внештатного детского специалиста
по профилактической медицине
Министерства здравоохранения Российской Федерации,
академика РАН Лейлы Сеймуровны Намазовой-Барановой
за 2020 г.

Необходимо обратить внимание на возникшие у всех главных внештатных специалистов по профилактической медицине ФО и субъектов РФ сложности получения данных при подготовке отчета, обусловленные отказом предоставления информации на местах.

За отчетный период 2020 г. в соответствии с планом профильной работы выполнен следующий объем мероприятий:

1. Мониторинг состояния и перспектив развития медицинской помощи по профилю профилактическая педиатрия (детская профилактическая медицина) в Российской Федерации. Подготовка ежегодного аналитического отчета о состоянии здоровья детей в ФО (динамика показателей рождаемости и смертности, структура смертности, с особым вниманием к показателям младенческой смертности и смертности детей до 5 лет, изменения заболеваемости по основным классам болезней).

Наиболее важной и актуальной задачей государственной политики в сфере здравоохранения является реализация Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ от 07 мая 2018 г. № 204).

2020 г. был ознаменован серьезными потрясениями общественной жизни и изменениями в организации медицинской помощи детям вследствие пандемии COVID-19. В частности, по причине ограничительных мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции возникли сложности с проведением профилактических осмотров, в большинстве регионов временно была приостановлена плановая иммунизация, в том числе детского населения. Однако педиатрическая служба справилась с чрезвычайной нагрузкой. Удалось не только сохранить, но и отстоять достижения, а по некоторым показателям, даже существенно их улучшить.

Несмотря на пандемию в большинстве округов продолжается развитие системы здравоохранения с усилением профилактической направленности, строительством и переоснащением материально-технической базы детских поликлиник и центров здоровья, что в свою очередь, требует значительного совершенствования уровня кадрового потенциала.

Итоги реализации государственных инициатив в сфере здравоохранения в первые 3 квартала 2020 г. характеризуются положительными тенденциями изменений основных медико-демографических показателей в преимущественном большинстве федеральных округов - снижением общей детской смертности и снижением младенческой смертности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Показатель смертности детей до 5 лет также демонстрирует уверенное снижение. Если в 2018 г. он был 6,3, в 2019 г. – 6, то за 9 месяцев 2020 г. сократился до 5,6 на тысячу родившихся живыми. Положительной динамикой характеризуется и смертность детей до 18 лет в целом по стране: снижение с 54,1 в 2018 г., 48,6 - в 2019 г. до 44,3 за 9 месяцев 2020 г., что значительно лучше плановых показателей. Однако не менее важно снижать и детскую инвалидность, для чего основные мероприятия должны быть направлены на внедрение новых технологий (выхаживание тяжелобольных детей, внедрение реанимационных, хирургических технологий, технологий профилактики тяжелых хронических заболеваний) и развитие реабилитации.

Однако необходимо обратить внимание, что на фоне неуклонного снижения показателя рождаемости на всей территории России численность населения продолжает снижаться. В этой связи чрезвычайно важно подчеркнуть высокую значимость сохранения каждой детской жизни и стремление к дальнейшему снижению показателей смертности детей и повышению уровня качества оказания медицинской помощи детям.

Приходится отмечать ряд регионов, характеризующихся неблагоприятным демографическим положением. В частности, в Ленинградской области, где в 2020 году регистрировался рост как младенческой, так и детской смертности. В Архангельской области на фоне позитивной динамики снижения младенческой и детской смертности, отмечался рост случаев смерти среди подростков 15-17 лет. В республике Башкортостан показатель младенческой смертности оказался выше среднероссийского на 18,5%. Кроме того, ростом младенческой смертности по сравнению с предыдущим годом отмечался в ряде регионов Приволжского ФО: Пермский край, Кировская область, республика Удмуртия. Этим объясняется высокая естественная убыль населения в ПФО, зафиксированная в 2020 г., прежде всего, в Пензенской области и республике Татарстан.

Следует обозначить основные проблемы, которые серьезно затрудняют реализацию стратегических задач государственной политики в сфере здравоохранения и улучшение демографической ситуации в стране. Серьезную обеспокоенность вызывают сохраняющиеся потери детского населения в возрасте от 0 до 4-х лет в ряде ФО, прежде всего, за счет внешних причин (травмирование, отравление, синдром внезапной смерти), от ДТП, а также за

счет отдельных состояний перинатального периода и врожденных пороков развития. Причем в отдельных регионах, как Ленинградская область, максимальный прирост смертей среди всего детского населения отмечается с апреля 2020 г., т.е. с момента введения ограничительных мероприятий в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции и связано с «недосмотром» родителей и отсутствием организованной летней занятости в связи с этим. В ряде регионов заболеваемость хроническими болезнями в 2020 г. характеризовалась умеренным и существенным ростом, преимущественно связанным с поражением эндокринной, желудочно-кишечной систем, аллергическими заболеваниями. Продолжается рост показателей инвалидности среди детей.

Таким образом, приоритетными направлениями в предотвращении случаев детской смертности должны стать мероприятия по повышению качества оказываемой медицинской помощи детям на всех уровнях, начиная с первичного звена и совершенствованию правильно выстроенной системы маршрутизации пациентов. С этой целью важно следить за укомплектованностью медицинских организаций кадрами, а также за качеством подготовки специалистов, особенно врачей первичного звена, поддержанием и совершенствованием их профессиональных знаний и практических навыков. Решение данного вопроса требует регулярного аудита качества медицинской помощи, анализа и контроля ситуации со стороны главных внештатных специалистов Минздрава РФ с принятием единой консолидированной позиции специалистов разного уровня территориальной принадлежности (федеральных, региональных, окружных) и возможностью вынесения решений и их реализации в форме межведомственного взаимодействия.

Кроме того, следует *рассмотреть вопрос совершенствования уголовно-правового, административного законодательства в области защиты жизни детей, а именно повышения ответственности родителей за неисполнение обязанностей по предотвращению заболеваний, острых состояний у детей, по обеспечению безопасности и сохранению здорового образа жизни ребенка, по выполнению медицинских назначений.* Достаточно эффективной должна стать работа медико-социального патронажа детей из групп высокого социального риска.

С целью проведения организационно-методической работы и оценки качества организации и оказания медицинской помощи в краевых, республиканских, областных, окружных медицинских организациях субъектов Российской Федерации либо в медицинских организациях, выполняющих их функции, в 2020 году ГВС проводились выездные мероприятия в Чеченскую и Карачаево-Черкесскую республику, республику Ингушетию, отдельные субъекты Приволжского и Дальневосточного, Уральского федеральных округов

Российской Федерации. По причине ограничительных мер из-за пандемии коронавирусной инфекции нового типа в ряде субъектов выездные мероприятия осуществлены не были.

Обращаем внимание на несоответствие качества проводимых мероприятий некоторых сотрудников, уполномоченных НМИЦ, при проведении аудита медицинской помощи детям в целом ряде ФО, что отмечает большинство ГВС ФО и регионов.

Следует больше внимания уделять развитию *информатизации здравоохранения, телемедицины, дистанционного мониторинга* состояния здоровья, что приобрело особенную важность в условиях ограничительных мер по предупреждению распространения COVID-19. В связи с большой востребованностью телемедицинских консультаций по специальности «Педиатрия» необходимо шире использовать возможности телемедицинских систем как для получения консультативной помощи федеральных клиник, так и для проведения телемедицинских консультаций и консилиумов внутри субъектов РФ. Рекомендовано обеспечить повсеместное внедрение в медицинских организациях медицинской информационной системы с возможностью автоматизированного контроля качества оказания медицинской помощи, мониторинга ключевых показателей эффективности медицинской деятельности и подключения к ЕГИСЗ.

Инициация и проведение научно-исследовательских программ по изучению последствий перенесенной COVID-19 у детей, выполненные в НИИ педиатрии и охраны здоровья детей ЦКБ РАН в 2020 г., позволили разработать алгоритм наблюдения, диспансерного осмотра и реабилитации этих пациентов. В частности, обследование переболевших показало снижение когнитивных функций, ухудшение памяти, снижение концентрации внимания, обоняния и вкуса в течение продолжительного времени после выздоровления. Этот вопрос требует в дальнейшем пристального изучения. Обозначена проблема нарушенного графика вакцинации среди детей, перенесших новую коронавирусную инфекцию, что ещё раз подтверждает высокую значимость и незаменимость массовой профилактической технологии с использованием прививок для защиты и от новых патогенов.

Серьезную обеспокоенность у специалистов вызывает социальная запущенность среди детского населения в период ограничительных мероприятий, связанных с COVID-19, снижение интеллектуального развития и появление отклонений в психологическом здоровье школьников, обучающихся в условиях удалённого доступа. Признавая негативные последствия длительного разобщения и ограничения доступа детей к учебной и общественной деятельности на их психическое здоровье, а также принимая во внимание факты о меньшей восприимчивости детьми SARS-CoV-2 и наиболее частом источнике заражения от членов семьи, настаиваем на отсутствии необходимости закрытия

школ и других ограничений посещения детьми школы в период введения пандемических мер. В тоже время в школе детей следует обучать навыкам защиты себя и своего окружения от заражения и последующего распространения вируса.

2. В соответствии с планом работы были подготовлены предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы медицинской помощи по профилю «Профилактическая медицина»:

Документы стратегического планирования

Подготовленный экспертами Независимого экспертного совета Союза Экспертов в сфере иммунопрофилактики – *NITAG* – (*председатель Л.С. Намазова-Баранова*) проект Национальной Стратегии развития иммунопрофилактики был реализован и утверждён Распоряжением Правительства № 2390-р от 18.09.2020. Впоследствии был разработан План реализации «Стратегии развития иммунопрофилактики инфекционных болезней на период до 2035 года» в форме «Дорожной карты», который обсуждался на заседаниях *NITAG* и в широком профессиональном пространстве и был представлен в Министерство здравоохранения РФ для рассмотрения и принятия.

В 2020 г. проведено 3 заседания Независимого экспертного совета Союза Экспертов в сфере иммунопрофилактики, в том числе с привлечением ведущих специалистов других специальностей, на которых обсуждались вопросы организации вакцинопрофилактики и частные вопросы предупреждения контролируемых инфекций с использованием современных вакцин. Текст Резолюций проведённых заседаний экспертного совета был направлен в Министерство здравоохранения и размещён в свободном доступе на сайте Союза педиатров России и педиатрической службы Минздрава РФ (<https://www.pediatr-russia.ru/information/vaktsinatsiya/natsionalnyy-nezavisimyy-ekspertnyy-sovet-po-immunoprofilaktike/natsionalnyy-soyuz-ekspertov-v-sfere-immunoprofilaktiki-.php>).

1) 23 октября 2020 г. состоялось Расширенное заседание Экспертного совета союза Экспертов в сфере иммунопрофилактики по выработке плана мероприятий в рамках реализации Стратегии развития иммунопрофилактики на период до 2035 г., проводимое на специальной секции Национальной ассамблеи «Защищённое поколение».

2) 28 ноября 2020 г. Заседание Независимого Экспертного совета Союза Экспертов в сфере иммунопрофилактики на тему «Нерешенные проблемы Национального календаря профилактических прививок: иммунизация против туберкулеза».

3) 19 декабря 2020 г. Расширенное заседание Независимого Экспертного совета Союза экспертов в сфере иммунопрофилактики на тему «Нерешенные

проблемы Национального календаря профилактических прививок».

В 2020 г., являясь членом межведомственной комиссии при Министерстве здравоохранения РФ по вопросам повышения эффективности и безопасности иммунопрофилактики инфекционных болезней во главе с председателем Гридневым О.В., а также членом Рабочей группы и заместителем Председателя, принимала активное участие в нескольких заседаниях, в т.ч. при обсуждении проблем вакцинопрофилактики коронавирусной инфекции нового типа и совершенствования плановой вакцинации младенцев с применением комбинированных вакцин.

Дополнения и изменения в приказы Минздрава России

А. Разработаны предложения по комплексному развитию НКПП и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям на 2021-2022 гг. (Приложение №1 и Приложение №2 к *приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21 марта 2014 г. № 125н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям»*). Изменения и дополнения в Приказ Министерства здравоохранения РФ от 21 марта 2014 г. N 125н "Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям", принятые в ходе экспертного обсуждения *NITAG* и *Рабочей группы экспертов по вопросам иммунопрофилактики инфекционных болезней*, направлены в Министерство здравоохранения для рассмотрения и принятия. Наиболее важные вопросы коснулись применения комбинированных педиатрических вакцин для первичной схемы иммунизации против коклюша, дифтерии, столбняка и полиомиелита и включения вакцинации против гемофильной инфекции типа b (Hib) для всей когорты младенцев; расширения контингентов категорий граждан, подлежащих вакцинации против менингококковой, пневмококковой инфекции, коклюша, ветряной оспы и вируса папилломы человека.

Проект изменений Приказа был подготовлен, обсужден на заседании NITAG и передан в Минздрав РФ.

Б. Необходимые предложения по актуализации ФЗ-№157 от 17.09.1998 г. «Об иммунопрофилактике в РФ» с внесением информации об ответственности в результате заражения вакциноконтролируемой инфекцией в отношении граждан, отказывающихся от проведения профилактических прививок был включен в перечень мероприятий «Дорожной карты» по реализации «Стратегии развития иммунопрофилактики на период до 2035 г.», обсужден на заседании *NITAG* и передан в Минздрав РФ.

В. Подготовлены и направлены предложения по совершенствованию клинических рекомендаций в Научно-практический совет Минздрава России:

- определить правовой статус методических рекомендаций по вакцинопрофилактике против различных инфекций, выделив их в отдельный документ и придав ему соответствующий статус нормативного документа;
- включить в структуру клинических рекомендаций подраздел «Вакцинация» в раздел «Профилактика» в качестве обязательного;
- в каждой форме клинических рекомендаций перечислить и обосновать заболевания, для предупреждения от которых пациенты с данной нозологией должны быть привиты;
- стандартизировать структуру методических рекомендаций по вакцинации (с обязательным включением раздела, рассматривающего отвод от вакцинации, противопоказания к вакцинации; абсолютные, временные);
- предусмотреть возможность в случае необходимости назначения ряда лекарственных препаратов в детской практике в формате *off-label*.

В 2020 г. были актуализированы и направлены Профильный Департамент Минздрава России методические рекомендации по проведению вакцинопрофилактики:

- гемофильной инфекции типа b;
- папилломавирусной инфекции.

Осуществлена разработка и актуализация «Временных методических рекомендаций по профилактике, диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» во взаимодействии с рядом профессиональных ассоциаций специалистов. Были подготовлены 1-я https://www.pediatr-russia.ru/COVID-19/detail.php?ELEMENT_CODE=eksperty-minzdrava-rossii-obnovili-vremennye-metodicheskie-rekomendatsii-dlya-vrachey-po-profilaktik и 2-я версии https://www.pediatr-russia.ru/COVID-19/detail.php?ELEMENT_CODE=vremennye-metodicheskie-rekomendatsii-v9. , К изданию готовится обновлённая 3-я версия.

По результатам проанализированного проекта Методических рекомендаций «План подготовки к пандемии гриппа и действий в период её развития», разработанный ФГБУ «НИИ гриппа» Минздрава России внесены ряд существенных замечаний и правок.

Готовятся методические рекомендации по вакцинации лиц пожилого возраста совместно с главным внештатным специалистом гериатром, методические рекомендации по вакцинации беременных женщин в тесном взаимодействии с профессиональной ассоциацией акушеров-гинекологов.

По профилю «Педиатрия» в процессе рассмотрения Научно-практическим советом Минздрава России находятся еще 15 клинических рекомендаций, одновременно продолжается работа над актуализацией 44

документов. На сайте www.pediatr-russia.ru размещено 13 проектов клинических рекомендаций, разработанных или обновленных в 2020 году:

- Аллергический ринит
- Мукополисахаридоз тип I
- Мукополисахаридоз тип II
- Мукополисахаридоз тип VI
- Наследственный ангиоотёк
- Нарушения обмена галактозы
- Острая респираторная вирусная инфекция
- Острый бронхиолит
- Острый обструктивный ларингит [круп] и эпиглоттит у детей
- Острый тонзиллит и фарингит у детей
- Классическая фенилкетонурия и другие виды гиперфенилаланинемии
- Другие воспалительные полинейропатии (хроническая воспалительная демиелинизирующая полинейропатия)
- Бронхит у детей.

Г. Направлено Информационное письмо в Министерство здравоохранения РФ «Об организации вакцинации в плановом порядке и по эпидемическим показаниям детскому и взрослому населению в условиях распространения COVID-19» в поддержку проведения плановой педиатрической иммунопрофилактики, как одного из приоритетов службы охраны здоровья в период пандемии SARS-CoV-2.

Кроме того, на сайте размещены позиционные документы Союза педиатров России, посвященные различным вопросам профилактики распространения коронавирусной инфекции нового типа (<https://www.pediatr-russia.ru/COVID-19/>). В частности, Позиция экспертов Союза педиатров России в отношении вакцинации в период пандемии https://www.pediatr-russia.ru/COVID-19/detail.php?ELEMENT_CODE=vaksinatsiya-v-period-pandemii

Д. Предлагается внесение изменений в профессиональные стандарты врачей всех клинических специальностей. Необходимо закрепить положение о том, что вопросы вакцинации пациентов могут оказаться в фокусе внимания каждого врача, поэтому каждый специалист должен обладать необходимыми компетенциями (знать, уметь, владеть). В соответствии с изменениями в профстандартах рекомендовано обновление ФГОС и учебных программ ВУЗов для преподавания на до- и последипломном образовании вопросов вакцинации здоровых лиц и пациентов с хроническими болезнями, причем в основной части программы.

3. Участие во внедрении современных медицинских и организационных технологий по профилю своей деятельности, подготовка предложений по совершенствованию методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации.

Главный внештатный специалист по педиатрии и детский специалист по профилактической медицине не входят в Научно-практический совет МЗ РФ, поэтому процесс обсуждения, утверждения и внедрения клинических рекомендаций в реальную клиническую практику затруднен.

Рекомендовано обновить состав Научно-практического совета с включением профессиональных специалистов по педиатрии.

4. Участие в планировании и организации кадрового обеспечения здравоохранения по профильным медицинским специальностям, подготовка предложений по контрольным цифрам приема, целевой подготовки специалистов.

На возглавляемой кафедре факультетской педиатрии педиатрического факультета РНИМУ им. Н.И. Пирогова проводится обучение студентов педиатрического факультета IV-VI курсов и ординаторов, обучающихся по специальности «Педиатрия», с использованием специально разработанной рабочей учебной программы, изучающей вопросы иммунопрофилактики инфекционных болезней здоровых детей, а также пациентов с хроническими заболеваниями.

В процессе обучения большое внимание уделяется вопросам коммуникации с родителями и пациентами с целью повышения приверженности вакцинопрофилактике, в том числе с использованием учебных роликов, наглядно разъясняющих врачам принципы правильной тактики в сравнении с отрицательным и положительным финалом, которые можно использовать в работе региональных министерств здравоохранения и отдельных МО страны. Также подготовлены и переданы на сайты региональных Минздравов РФ видеофильмы по вакцинации (против полиомиелита, пневмококка, гриппа, ротавирусной инфекции, папилломавирусной инфекции).

На протяжении всего второго полугодия 2020 г. каждую субботу представителями Союза педиатров России проводились обучающие вебинары для медицинских специалистов, в которых рассматривались наиболее актуальные вопросы по специальности «Педиатрия», в т.ч. вакцинопрофилактике контролируемых инфекций, диагностике и лечению различных нозологий в детской клинической практике. Пристальное внимание уделялось образованию специалистов по лечению, диагностике, профилактике и предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции.

Всего в 2020 г. проведён 21 вебинар для педиатров и специалистов различного профиля с присуждением единиц НМО (<https://www.pediatr-russia.ru/information/events/>).

Большая работа на протяжении всего 2020 года проводилась по организации обучения специалистов, в том числе по вопросам диагностики, лечения и профилактики коронавирусной инфекции нового типа. Образовательные программы проходили в виде семинаров, вебинаров, видеоконференций и т.д. В течение 3 месяцев продолжался пилотный проект с МЗ Челябинской области, когда 3 раза в неделю в течение часа все детские специалисты в режиме ВКС получали новые знания, участвовали в клиническом разборе пациентов.

Специалистами Союза педиатров России с участием региональных отделений за весь период 2020 г. было проведено 23 региональных мероприятия, в т.ч. в республиках Мордовия, Башкортостан, Татарстан, Коми, Удмуртия, Северная Осетия-Алания, субъектах ЦФО (Кострома, Курск), СЗФО (Санкт-Петербург, Калининград), Сибирском ФО (Иркутск).

Проведена серия Всероссийских мультимедийных конференций «Время жить», посвящённых вопросам вакцинопрофилактики с трансляцией на большинство регионов РФ, в рамках которой развернуты обучающие онлайн-школы и представлен Информационно-образовательный проект «Защищаем будущее».

Организованы и подготовлены следующие конгрессы и конференции: XXII Конгресс педиатров России с международным участием «Актуальные проблемы педиатрии», Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы неонатологии и педиатрии», Вторая Всероссийская мультимедийная конференция «Редкий случай».

Специалисты г. Владикавказа имели возможность принять участие в «Школе педиатра», посвящённой орфанным заболеваниям.

Участие с докладами (в основном он-лайн) в конгрессах содружественных профессиональных ассоциаций, в т.ч. зарубежных: Ежегодный конгресс Европейской ассоциации аллергологов и клинических иммунологов (EAACI, 2020), 14th World Immune Regulation Meeting, XV Ежегодный Конгресс специалистов перинатальной медицины «Современная перинатология: организация, технологии, качество», Всероссийская научно-практическая интернет-конференция с международным участием «Современная иммунопрофилактика: вызовы, возможности, перспективы».

В ходе обсуждения на заседании главных внештатных специалистов было активно поддержано предложение о проведении опроса медицинских специалистов всех регионов РФ с целью определения уровня знаний и практических навыков, соответствующих содержанию «Временных методических рекомендаций по профилактике, диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в виде анкетирования (разработанного чек-листа).

5. Проведение оценки деятельности ГВС субъектов ФО. Аудит качества медицинской помощи в субъектах РФ.

Проведен анализ результатов деятельности главных специалистов субъектов и оценка уровня качества медицинской помощи по профилю «педиатрия» (в том числе на основании результатов аудита медицинской помощи выборочных медицинских организаций по округам, представленных специалистами субъектов). *Выявлена тенденция к нерациональному распределению регионов для осуществления мониторинга медицинской помощи среди главных специалистов округов (несоответствие регионов для аудита и непосредственно территориальной принадлежности главного специалиста). Например, ГВС ЦФО отвечает за проведение аудита в СФО и ДВФО и т.д..*

Сформулированы и даны рекомендации по совершенствованию работы по профилю и оптимизации процессов оказания медицинской помощи в организациях, составлен план-график мероприятий на следующий отчетный период.

Аудит оказания медицинской помощи, проведенный в период 2020 г., продемонстрировал, что наряду со значимым улучшением состояния материально-технической базы в большинстве регионов сохраняются дефекты клинической практики, которые зачастую коррелируют с уровнем госпитализации и смертности:

1. нерациональная антимикробная терапия,
2. полипрагмазия,
3. неадекватная состоянию инфузионная терапия,
4. необоснованно болезненное лечение.

В условиях пандемии коронавирусной инфекции нового типа ведущие нарушения касаются несоблюдения протокола диагностики и лечения, предусмотренных «Временными методическими рекомендациями по профилактике, диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции». А именно, нерациональное назначение антибактериальных препаратов, позднее поступление в стационар.

Остро стоит проблема необоснованного приостановления проведения плановой вакцинации как детского, так и взрослого на территории всех ФО и субъектов в условиях распространения COVID-19. Однако плановые прививки детям нельзя останавливать! В данной ситуации эпидемиологического неблагополучия необходимо продолжать, особенно первичную вакцинацию младенцев, в соответствии с рутинными программами для предотвращения угрозы вспышек и эпидемий. Следует понимать, что отмена профилактических прививок даже на короткое время приведет к дополнительному росту числа восприимчивых лиц и повышению вероятности возникновения вспышек

инфекций, управляемых средствами специфической профилактики – кори, краснухи, полиомиелита. Первостепенная значимость должна уделяться выполнению первичных схем иммунизации в младенческом возрасте (являющейся по сути жизнесохраняющей профилактической технологией) преимущественно с использованием комбинированных вакцин в чётком соответствии с национальным календарем профилактических прививок. Особенно важно прививать восприимчивых лиц и пациентов из групп риска против пневмококковой инфекции, гемофильной инфекции типа *b*, сезонного гриппа.

Обеспокоенность главных внештатных специалистов вызывает рост уровня младенческой смертности «на дому», смертности детей из-за воздействия внешних причин особенно ДТП, утопления, отравления, самоубийства, а также проблема нехватки квалифицированных педиатров, неонатологов, маршрутизации пациентов, связанной с недостатками организации и трудностями с доступностью медико-санитарной помощи.

В целом, для снижения младенческой смертности и детской смертности от внешних причин рекомендовано:

1. Совершенствовать маршрутизацию пациентов
2. Организовать круглосуточную работу диагностических подразделений в стационарах, оказывающих экстренную помощь детям с острыми состояниями.
3. Повысить квалификацию врачей-педиатров амбулаторного звена и врачей функциональной диагностики с целью своевременного выявления нарушений ритма сердца, как очень частой причины синдрома внезапной смерти;
4. Усилить контроль наблюдения за младенцами из групп социального риска, а также обеспечить своевременный перевод детей и надлежащую маршрутизацию в стационары III уровня;
5. Разработать программы профилактики младенческой смертности на дому, в результате несчастных случаев, суицидального поведения, в т.ч. проводить мероприятия среди несовершеннолетних, при необходимости привлечение социальных работников и специалистов из Федеральных центров.

Отдельной темы обсуждения с целью принятия управленческих решений заслуживает *проблема недостаточного уровня знаний медицинских специалистов*. Обращает внимание ситуация некачественного обучения последипломного образования, связанного с отсутствием контроля за организациями, его проводящими. Обеспечение здравоохранения квалифицированными кадрами посредством внедрения системы НМО и аккредитации специалистов должно стать приоритетным проектом, направленным на повышение качества оказания медицинской помощи детям, достижение целей и стратегических задач государственной политики в сфере здравоохранения и улучшение демографической ситуации в стране.

В связи с этим, считаем необходимым с целью унификации профессиональных знаний медицинских специалистов и единообразия подходов к профилактике, диагностике, маршрутизации и лечению:

1) Пересмотреть и совершенствовать систему последипломного профессионального образования, в первую очередь, определить легитимность образовательной деятельности, обучающие программы должны быть согласованы с профильными профессиональными организациями, иметь независимый контроль качества

2) Актуализировать профессиональный стандарт специалиста по педиатрии.

3) Привести образовательные программы переподготовки специалистов и повышения квалификации в соответствие с действующим законодательством ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и актуализированным профессиональным стандартом специалиста по педиатрии.

Внесены ряд предложений по совершенствованию работы главных внештатных специалистов Минздрава России, а именно:

- координировать работу региональных и федеральных ГВС и интегрировать её в институт ГВС с целью консолидации и принятия общих решений;

- разработать и внедрить зонтичную структуру оценки деятельности субъектов внутри регионов и федеральных округов по разным показателям (охват прививками, объем размещенных заявок на закупку вакцин и т.д.) с целью определения соответствия различных показателей для последующего анализа и принятия решений.

6. Участие в совещаниях по вопросам организации медицинской помощи по направлению деятельности

В целях совершенствования работы по взаимодействию с главными специалистами Федеральных округов проведены совещания и круглые столы по вопросам организации медицинской помощи детям как на уровне субъектов, так и федеральных округов, совершенствования профилактической деятельности, обеспечению уровня ее качества.

В 2020 г. проведено 4 заседания федеральных главных внештатных специалистов ФО под руководством ГВС РФ.

7. Рассмотрение обращений граждан

Ведется обширная работа в соответствии с поручениями профильного Департамента Минздрава России по подготовке ответов на обращения граждан. Количество обращений выросло более чем в 2,5 раза в сравнение с предыдущим годом и достигло 80. Регулярно рассматриваются обращения граждан по различным темам профилактики болезней. Однако их преимущественная доля

касается проблем вакцинации, на что даются конкретные практические рекомендации. Многие из интересующих вопросов демонстрируют низкий уровень информированности населения об опасности инфекционных заболеваний и возможности их предупреждения с использованием профилактических прививок, что свидетельствует о крайне низком уровне приверженности вакцинации. Сохраняется практика «массовых акций» в виде коллективных обращений, написанных «под копирку», в которых чётко прослеживается агрессивная антивакцинальная позиция.

Всё это требует активной разработки и проведения комплекса информационно-коммуникативных мероприятий, направленных на повышение доверия среди населения и «популяризацию» иммунопрофилактики инфекционных болезней.

8. Взаимодействие с органами государственной власти

Проводилась активная работа на регулярной основе (департаменты министерства здравоохранения, профильные заместители губернатора на уровне регионов, Полпредов – на уровне ФО, ФОИВ – на уровне Федерации) по следующим проблемам: младенческая и детская смертность и пути ее снижения, лекарственное обеспечение отдельных групп пациентов, расширение программ вакцинации детей и взрослых, консультирование пациентов и медицинской документации, рецензирование медицинских документов в сложных случаях.

Осуществлялась деятельность в качестве заместителя председателя Рабочей группы экспертов по вопросам иммунопрофилактики инфекционных болезней, а также в составе межведомственной комиссии при Министерстве здравоохранения Российской Федерации по вопросам повышения эффективности и безопасности иммунопрофилактики инфекционных болезней.

Кроме того, в ходе обсуждения на совещаниях в Министерстве здравоохранения РФ вносились предложения по решению проблем повышения эффективности и безопасности иммунопрофилактики, подготовке и проведению вакцинации населения против COVID-19. Неоднократно подчеркивалась давно назревшая необходимость совершенствования Национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям; проблема неадекватности запросов обеспечения вакцинными препаратами в рамках Национального календаря профилактических прививок и несоответствие охвата прививками официально регистрируемому уровню.

Участие в совещании с Заместителем Председателя Правительства Т.А. Голиковой с ведущими экспертами в сфере эпидемиологии и вирусологии для обсуждения ситуации с распространением новой коронавирусной инфекции на территории России. <https://www.pediatr-russia.ru/COVID->

[19/detail.php?ELEMENT_CODE=tatyana-golikova-provela-soveshchanie-s-vedushchimi-epidemiologami-i-virusologami](https://www.pediatr-russia.ru/news/%20archive-news.php)

На прошедшем в Совете Федерации выездном заседании в рамках Первого Евразийского конгресса индустрии специализированных пищевых продуктов было привлечено особое внимание к необходимости государственного обеспечения детей-инвалидов специализированными продуктами лечебного питания.

9. Взаимодействие со средствами массовой информации, просветительская деятельность

Ведется активная образовательная деятельность, организуются конгрессы, конференции, семинары и вебинары и в Москве, и в других регионах России как очно, с выездами, так и он-лайн. Участие в теле- и радиопередачах, публикации в печатных изданиях («Экспресс газета», «Медицинская газета»), позволили проводить просветительскую работу для родителей. В 2020 г. осуществлено участие в общественных программах ТВ «Вечер с Владимиром Соловьевым», «Время покажет», выпусках программы «60 минут», сюжетах на телеканале Россия 24 и др. (<https://www.pediatr-russia.ru/news/%20archive-news.php>). Всего в 2020 г. участвовала в 8 передачах.

25 сентября 2020 в «РИА Новости» прошла онлайн-дискуссия на тему: «Культура и система вакцинопрофилактики: фокус развития в условиях глобальных вызовов» с участием Л.С.Намазовой-Барановой.

Ведётся разработка интерактивных образовательных модулей по повышению информированности по вопросам вакцинопрофилактике и приверженности профилактическим прививкам среди медицинских работников и населения.

Обширная информационно-образовательная работа, предназначенная как для врачей, студентов и ординаторов, так и для родителей и пациентов, проводится на официальном сайте профессиональной ассоциации Союза педиатров России и в социальных сетях (Instagram, Facebook, Vkontakte). Также ведётся активная издательская работа в формате публикации научных статей и монографий, практических руководств для медицинских специалистов, популярной литературы для родителей. В 2020 г. издано 12 брошюр, рекомендаций и монографий для родителей, среди которых: «Энциклопедия для родителей», «Первая помощь детям. Советы для тех, кто хочет помочь, когда ребенку плохо». В данных материалах рассматриваются разнообразные вопросы профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний у детей и взрослых, предупреждения травм и несчастных случаев, оказания первой медицинской помощи, диагностики и лечения различных детских болезней. Для медицинских специалистов была выпущена целая серия практических руководств «Аллергология и иммунология», «Бронхиальная астма», «Атопический дерматит у детей», сборник «Состояние здоровья детей в современной России», а также рекомендации по ведению пациентов с

врожденной аниридией и связанным с ней синдромами, применению аминокислотных смесей, а также методические рекомендации по вакцинопрофилактике гемофильной инфекции типа b, иммунопрофилактике недоношенных детей.

Продолжают издаваться журналы «Педиатрическая фармакология» (6 номеров в 2020 г.) и «Вопросы современной педиатрии» (6 номеров в 2020 г.), «Российский педиатрический журнал» (4 номера за период 2020 г.).

В рамках национальной стратегии развития иммунопрофилактики до 2035 года запущена Научно-образовательная программа, проводимая Союзом педиатров России для медицинских специалистов, посвященная улучшению профессиональной подготовки по вопросам вакцинопрофилактики против папилломавирусной инфекции.

10. Работа с некоммерческими общественными организациями пациентов включала активное сотрудничество с пациентскими организациями, детскими благотворительными фондами, Всероссийским Союзом Пациентов, в т.ч. объединяющими пациентов с редкими болезнями. Ведется сотрудничество с 18 пациентскими организациями, среди них: Общество пациентов с наследственным ангионевротическим отеком, Аниридия Европа, МЦПБА «Радужка», Национальная ассоциация организации больных с редкими заболеваниями «Генетика», Справедливая помощь Доктора Лизы, Дом редких, БЭЛА (Дети-бабочки), Краски этого мира, Хрупкие люди, МБОО «Хантер-синдром», Всероссийское общество орфанных заболеваний, МОО «Содействие инвалидам с детства, страдающим болезнью Гоше, и их семьям», АНО «Ассоциация синдром Ретта», Центр помощи пациентам «Геном», НКО «Острова», «Подсолнух», «Фонд А.Петровой», «Обыкновенное чудо», ассоциацией родителей с аутизмом «АУРА». Пациенты с редкими заболеваниями проходят диспансерное наблюдение и лечение в НИИ педиатрии и охраны здоровья детей ЦКБ РАН. Совместная образовательная деятельность по вопросам вакцинопрофилактики проводится с Автономной некоммерческой организацией по развитию и поддержке вакцинопрофилактики «Коллективный иммунитет». ГВС Чеченской республики сообщил об активном взаимодействии в работе со Всероссийскими обществами слепых, инвалидов, глухих, Российским Красным крестом.

11. Работа с некоммерческими общественными организациями медицинских работников

Независимый экспертный совет в области вакцинопрофилактики (NITAG)

Академик РАН Намазова-Баранова Л.С., являясь председателем Независимого Экспертного совета в области вакцинопрофилактики, объединившего деятельность нескольких профессиональных сообществ

эпидемиологов, инфекционистов, терапевтов и др., координирует деятельность организации, основная деятельность которой направлена на разработку и внедрение эффективных методов профилактики вакциноуправляемых инфекций. Организованные в 2020 г. под руководством главного внештатного специалиста заседания независимого Экспертного совета в области иммунопрофилактики, в ходе которого утверждённая позиция экспертов была представлена в форме Резолюции в Министерство здравоохранения РФ и опубликована в научной печати. На заседаниях совета экспертов, которые проводились в рамках Всероссийского конгресса педиатров России с международным участием, Национальной ассамблеи по вакцинопрофилактике, Всероссийской мультимедийной конференции «Время жить» и «Защищаем будущее», на которых обсуждались наиболее актуальные вопросы отечественной вакцинопрофилактики (в том числе, организации вакцинопрофилактики в условиях распространения коронавирусной инфекции), реализации региональных программ по вакцинопрофилактике папилломавирусной и ротавирусной инфекций.

Вопрос, касающийся разработки плана реализации Стратегии развития иммунопрофилактики инфекционных болезней на период до 2035 г. в форме «дорожной карты», широко обсуждался на экспертном Совете, в рамках проведенной 23 октября 2020 г. Национальной Ассамблеи «Защищённое поколение» на расширенном заседании Экспертного совета Союза экспертов в сфере иммунопрофилактики. На нём главы профессиональных медицинских сообществ, представители федеральных и региональных органов управления здравоохранением, Минпромторга РФ, Министерства здравоохранения РФ, Роспотребнадзора, а также компаний-производителей ИБЛП высказали своё мнение и представили свои предложения, дополнения в «дорожную карту» стратегического развития отечественной иммунопрофилактики, которая в дальнейшем была направлена в Министерство здравоохранения РФ.

12. Подготовка и проведение конференций, совещаний, публикационная активность.

Главные внештатные детские специалисты по профилактической медицине в федеральных округах являются одними из основных организаторов и членов научного комитета всероссийских педиатрических и специализированных конференций, в том числе с международным участием, в рамках которых проведены 42 выступления. Под руководством и с участием главного внештатного детского специалиста РФ в 2020 г. организовано 6 конференций в т.ч. с международным участием.

Несмотря на ограничительные мероприятия из-за распространения COVID-19 организованы и проведены научно-практические мероприятия в режиме он-лайн, транслируемые на территории большинства субъектов РФ. Разработаны интерактивные образовательные модули по вопросам вакцинации,

профилактики различных нозологических форм в педиатрической практике.

Главные внештатные детские специалисты по профилактической медицине в федеральных округах являются авторами 19 научных статей, монографий, пособий для врачей, в т.ч. 6 из них на английском языке.

За весь период 2020 г. ГВС РФ опубликовано 19 статей в рецензируемых изданиях и 36 работ в международной печати, 11 монографий.

13. Участие в общероссийских и международных мероприятиях (отдельно – с докладами и без).

В отчетном году ГВС Минздрава РФ и ГВС ФО Минздрава РФ приняли участие в организации и проведении 58 общероссийских, региональных и международных научно-практических конференций (с 9 докладами на международных и 49 – на российских мероприятиях, в т.ч. с международным участием).

Л.С.Намазова-Баранова принимала участие с докладом в Первом онлайн саммите по вопросам вакцинации в регионе Great Bay, КНР, где обсуждались новые пути поддержки инноваций в области вакцинации и общественного здравоохранения.

Активная совместная деятельность проводилась с Международной педиатрической ассоциацией (ИРА). На протяжении всего 2020 года отмечено участие в большинстве вебинаров в т.ч. с докладами, организованных сообществом детских врачей России для русскоговорящих коллег стран Восточной Европы и Центральной Азии, были поддержаны различные инициативы.

Осуществлялась работа ГВС Минздрава РФ в составе Стратегической Консультативной Группы Экспертов по вопросам вакцинопрофилактики (SAGE) ВОЗ и сотрудничество в качестве национального эксперта. Являясь Советником ВОЗ, принимала активное участие в международной работе организации.

С отчетами ГВС ФО можно ознакомиться на сайте Союза педиатров России <https://www.pediatr-russia.ru/glavnyy-vneshtatnyy-spetsialist-minzdravarf/pediatriceskaya-sluzhba-minzdravarf>.

Предложения по улучшению ситуации в субъектах Российской Федерации

1. Утвердить позицию по *вопросу добровольности принятия решения о вакцинации детей* с усилением ответственности родителей и медицинских работников за необоснованный отвод от проведения профилактических прививок. с внесением изменений в соответствующий ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» №157-ФЗ от 17.09.1998. Необходимо разработать и внедрить правовые основы ответственности, различных форм социальных ограничений для родителей и опекунов в случае регулярных и необоснованных отказов от профилактических прививок детям

(допуск на работу, в детские организованные коллективы, перевод на дистанционное обучение, выплата пособий по больничному листу, штрафы), с указанием ответственности в результате заражения вакциноконтролируемой инфекцией в отношении граждан, отказывающихся от проведения профилактических прививок.

2. Пересмотреть систему государственной поддержки семей с детьми в условиях ограничительных мероприятий по распространению COVID-19, которая требует расширения возрастного диапазона до 17 лет при начислении ежемесячной материальной выплаты, как это принято в общемировой практике.

3. Приравнять ненадлежащий уход за детьми к насилию над детьми в условиях сохранения проблемы летальности младенцев на дому и определить ответственность родителей, не осуществляющих мер безопасности для здоровья ребенка.

4. Беспрецедентно высокий уровень показателя смерти детей от внешних причин требует безотлагательного принятия решения об усилении ответственности родителей за необеспечение условий защиты жизни и здоровья ребенка. Дополнительные меры должны касаться как всех аспектов социальной защиты детей, так и мероприятий организационного характера, направленных на создание безопасной для детей среды (необходимо тесное межведомственное взаимодействие с другими ФОИВ).

5. Установить порядок информирования населения об иммунопрофилактике в рамках осуществления государственной информационной политики с внесением изменений в ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» №157-ФЗ и дополнением статьи гл.2, ст. 5.1.

6. Принять План реализации Стратегии развития национальной иммунопрофилактики на период до 2035 года («Дорожную карту»).

7. Четко определить возможности и полномочия главных внештатных специалистов МЗ РФ, обеспечив им всестороннюю поддержку в проведении деятельности, а также доступ к необходимой информации.

Главный внештатный детский специалист

по профилактической медицине

Минздрава России



Л.С. Намазова-Баранова